

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011 i 119/2014), a u vezi s člankom 86. stavkom 4. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/2003, 105/2004, 174/2004, 2/2007 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/2007, 45/2009, 63/2011, 94/2013, 139/2013, 101/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 60/2015 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

O D L U K U

o punoj subvenciji participacije redovitih studenata u troškovima studija i sufinanciranju materijalnih troškova javnim visokim učilištima u Republici Hrvatskoj u akademskim godinama 2015./2016., 2016./2017. i 2017./2018.

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se sredstva potrebna za punu subvenciju participacije redovitih studenata u troškovima studija i sufinanciranje materijalnih troškova javnim sveučilištima, veleučilištima i visokim školama u Republici Hrvatskoj u akademskim godinama 2015./2016., 2016./2017. i 2017./2018.

II.

Ciljevi subvencioniranja participacije redovitih studenata u troškovima studija su:

1. Osiguravanje jednakog pristupa visokom obrazovanju svim redovitim studentima u Republici Hrvatskoj;
2. Poticanje završnosti visokog obrazovanja;
3. Poticanje visokih učilišta na povećanje broja upisanih u studijske programe i povećanje broja stečenih kvalifikacija u prirodnom, tehničkom, biomedicinskom i biotehničkom području.

III.

Pravo na punu subvenciju participacije u troškovima studija ostvaruju redoviti studenti akreditiranih preddiplomskih sveučilišnih, integriranih preddiplomskih i diplomskih sveučilišnih, diplomskih sveučilišnih, kratkih stručnih, preddiplomskih stručnih i specijalističkih diplomskih stručnih studija na javnim visokim učilištima u Republici Hrvatskoj:

1. koji u akademskoj godini 2015./2016. ili 2016./2017. ili 2017./2018. prvi put upisuju prvu godinu studija;
2. koji su na početku akademske godine 2015./2016., 2016./2017. i 2017./2018. u prethodnoj akademskoj godini stekli najmanje 55 ECTS bodova na studijskom programu, odnosno najmanje 30 ECTS bodova u slučaju studenta s utvrđenim invaliditetom od 60% ili više.

IV.

Redoviti studenti, koji u skladu s točkom III. ove Odluke na vrijeme izvršavaju svoje obveze, oslobađaju se plaćanja participacije u troškovima studija do stjecanja jedne kvalifikacije na prvoj razini visokog obrazovanja i jedne kvalifikacije na drugoj razini visokog obrazovanja.

Pravo na subvenciju ostvaruje se na onaj broj godina koji odgovara propisanom vremenu trajanja studija.

V.

Ova Odluka ne odnosi se na studijske programe koji su akreditirani i u potpunosti se izvode kao programi na engleskom jeziku.

VI.

Subvencija participacije redovitih studenata u troškovima studija i sufinanciranje materijalnih troškova javnih sveučilišta, veleučilišta i visokih škola obračunava se na temelju iznosa za pojedinog studenta, ovisno o vrsti studijskog programa i znanstvenom ili umjetničkom području, i na temelju broja studenata koji ispunjavaju uvjete za oslobođenje od participacije u troškovima studija sukladno sljedećoj tablici:

PODRUČJE	STRUČNI STUDIJ	SVEUČILIŠNI STUDIJ
BIOMEDICINA	5.200,00 kn	6.000,00 kn
BIOTEHNIČKO	5.000,00 kn	5.600,00 kn
DRUŠTVENO	3.700,00 kn	4.300,00 kn
HUMANISTIČKO	3.900,00 kn	4.500,00 kn
INTERDISCIPLINARNO	3.900,00 kn	4.500,00 kn
PRIRODNO	5.200,00 kn	6.000,00 kn
TEHNIČKO	5.000,00 kn	5.600,00 kn
UMJETNIČKO	6.000,00 kn	7.500,00 kn

VII.

Sredstva potrebna za subvenciju participacije u troškovima studija iz točke III. podtočke 1. ove Odluke i sufinanciranje materijalnih troškova iz točke VI. ove Odluke planiraju se na temelju upisnih kvota redovitih studenata utvrđenih od javnih sveučilišta, veleučilišta i visokih škola za akademsku godinu 2015./2016.

Sredstva potrebna za subvenciju troškova iz točke III. podtočke 2. ove Odluke i sufinanciranje materijalnih troškova iz točke VI. ove Odluke planiraju se na temelju broja redovitih studenata koji nisu diplomirali i koji su stekli 55 ili više ECTS bodova u prethodnoj akademskoj godini uvećana za 5%.

VIII.

Ova Odluka odnosi se na javna sveučilišta, veleučilišta i visoke škole koja s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i sporta potpišu trogodišnje ugovore kojima se definiraju ciljevi subvencije, aktivnosti i rezultati za ostvarivanje ciljeva, indikatori praćenja provedbe te dinamika dostave izvještaja o provedbi ugovora.

IX.

Sredstva za subvencije participacije redovitih studenata u troškovima studija i sufinanciranje materijalnih troškova su sredstva namijenjena za pokrivanje svih troškova javnih sveučilišta, veleučilišta i visokih škola koji se odnose na izvođenje studijskih programa. Sveučilišta samostalno donose Odluku na koji će način ukupna sredstva dodijeljena sveučilištu raspoređivati po sastavnicama.

X.

Ukupna godišnja sredstva za subvenciju participacije u troškovima studija i sufinanciranje materijalnih troškova ne mogu biti manja od 4.500.000,00 kuna za sveučilišta, odnosno 1.000.000,00 kuna za veleučilište ili visoku školu.

XI.

Za provedbu ove Odluke, sukladno točki VII. ove Odluke, potrebno je osigurati iznos od ukupno 1.000.000.000,00 kuna zaključno do i uključujući proračunsku godinu 2018.

Sredstva u iznosu od 50.000.000,00 kuna, potrebna za provedbu ove Odluke u 2015. godini, osigurana su u okviru razdjela Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Sredstva u iznosu od 300.000.000,00 kuna, potrebna za provedbu ove Odluke u 2016. godini, osigurana su u Projekciji državnog proračuna za 2016. godinu, u okviru razdjela Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Sredstva u iznosu od 315.000.000,00 kuna, potrebna za provedbu ove Odluke u 2017. godini, osigurana su u Projekciji državnog proračuna za 2017. godinu, u okviru razdjela Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Sredstva u iznosu od 335.000.000,00 kuna, potrebna za provedbu ove Odluke u 2018. godini, bit će osigurana u državnom proračunu za 2018. godinu, u okviru razdjela Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Sva sredstva za provedbu ove Odluke Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta osigurat će u okviru limita koje će Vlada Republike Hrvatske utvrditi smjernicama ekonomske i fiskalne politike.

XII.

Za provedbu ove Odluke zadužuju se Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta i Ministarstvo financija.

XIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Donošenjem ove odluke ostvaruju se pretpostavke za ispunjavanje cilja, sukladno Strategiji znanosti, obrazovanja i tehnologije, postizanja razine od 35% visokoobrazovanih mladih ljudi u dobi od 30 do 34 godine do 2020. godine. Ovom odlukom osigurava se jednak pristup visokom obrazovanju redovitim studentima te potiče njihova uspješnost, odnosno završnost studija. Nadalje, odlukom se definiraju kriteriji za sufinanciranje materijalnih troškova javnim visokim učilištima u RH.

Struktura financiranja visokih učilišta iz državnoga proračuna temelji se na sljedećim stavkama:

1. plaće i ostali rashodi za zaposlene
2. materijalni troškovi
3. stipendije
4. subvencije školarina,

a u posljednjih pet godina iznosi tih stavki u proračunu bili su sljedeći:

St.izdatka/ prihoda	Tekući proračun 2010	Tekući proračun 2011	Tekući proračun 2012	Tekući proračun 2013	Tekući proračun 2014
PLAĆA A DOPRINOSIMA	1.919.804.535,00 kn	2.001.163.606,00 kn	2.056.073.116,00 kn	2.048.218.477,00 kn	2.016.183.193,00 kn
OSTALI RASHODI ZA ZAPOSLENE	38.813.133,00 kn	42.196.515,00 kn	38.190.579,00 kn	16.812.000,00 kn	12.893.058,00 kn
MATERIJALNI RASHODI	233.932.261,00 kn	224.822.863,00 kn	207.419.016,00 kn	187.251.778,00 kn	142.398.782,00 kn
STIPENDIJE	65.859.200,00 kn	47.332.500,00 kn	43.692.300,00 kn	37.762.267,00 kn	61.427.594,00 kn
ŠKOLARINE	68.000.000,00 kn	148.016.000,00 kn	184.500.000,00 kn	249.999.976,00 kn	250.023.092,00 kn
SVEUKUPNO	2.326.409.129,00 kn	2.463.531.484,00 kn	2.529.875.011,00 kn	2.540.044.498,00 kn	2.482.925.719,00 kn

Sredstva za plaću i ostale rashode za zaposlene ovise o „ulaznim vrijednostima“ odnosno o trenutnom broju zaposlenih na pojedinom sveučilištu, veleučilištu i visokoj školi i čine u prosjeku 82% ukupnih sredstava iz državnoga proračuna.

Preostala sredstva, koja su u svojoj biti doista materijalni troškovi za održavanje nastave, dosadašnjih su se godina raspodjeljivala visokim učilištima tzv. „povijesnom raspodjelom“, odnosno nisu bili definirani jasni indikatori za njihovu raspodjelu.

Ovom odlukom sredstva za subvencije i materijalne troškove raspodjeljuju se visokim učilištima na temelju broja redovitih studenata koji upisuju prvi put prvu godinu i broja redovitih koji su stekli 55 i više ECTS bodova u prethodnoj akademskoj godini, a iznos subvencije ovisi o znanstvenom ili umjetničkom području studijskoga programa.

Pojedine točke odluke obrazlažu se kako slijedi:

Točka I.

Ovom odlukom se prvi put dio financiranja visokih učilišta (materijalni troškovi i subvencije školarina) veže uz transparentan način izračuna sredstava.

Točka II.

Osiguravanje pristupa visokom obrazovanju omogućuje se oslobođenjem od plaćanja participacije u trošku studija svim redovitim studentima koji prvi put upisuju prvu godinu prve i druge razine visokog obrazovanja.

Završnost visokog obrazovanja potiče se oslobođenjem od plaćanja participacije svih redovitih studenata koji u prethodnoj akademskoj godini ostvare 55 i više ECTS bodova.

Povezivanjem iznosa subvencije i materijalnog troška održavanja nastave motiviraju se visoka učilišta na razvoj studijskih programa i povećanje završnosti u biotehničkom, tehničkom, biomedicinskom i prirodnom znanstvenom području.

Točka III.

Sukladno odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj: 123/03, 105/04, 174/04, 2/07 - OUSRH, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13 i 139/13, 101/14 - OİUSRH i 60/15 - OUSRH) studenti mogu biti redoviti ili izvanredni. Redoviti su oni studenti koji studiraju prema programu koji se temelji na punoj nastavnoj satnici (puno radno vrijeme) i kojima troškovi studija mogu biti dijelom ili u cijelosti financirani iz državnoga proračuna u skladu s općim aktom sveučilišta, veleučilišta ili visoke škole. Ovom odlukom omogućava se puna subvencija troškova studija redovitih studenata prve i druge razine studija na javnim visokim učilištima.

Istodobno, za studente s utvrđenim invaliditetom od 60% i više, za ostvarivanje ovih prava minimalni broj ECTS bodova stečen u prethodnoj akademskoj godini je 30. Ovime se osigurava da studenti s invaliditetom imaju prag prilagođen svojim objektivnim ograničenjima pri studiranju.

Točka IV.

Kako bi se osiguralo povećanje broja visokoobrazovanih u Republici Hrvatskoj, ovom odlukom omogućuje se stjecanje prve kvalifikacije na prvoj, odnosno drugoj razini visokog obrazovanja. S obzirom na učinkovitost javnog financiranja, nužno je definirati ograničenja u smislu stjecanja više kvalifikacija na istoj razini studija uz subvenciju države.

Točka V.

Određen broj studijskih programa u Republici Hrvatskoj akreditiran je i u potpunosti se izvodi kao studijski program na engleskome jeziku. Ovakvi studijski programi primarno su orijentirani na strane studente i stoga se na njima naplaćuje školarina u iznosu punih troškova studija. Ova točka odluke osigurava da se na takvim studijskim programima i dalje može naplaćivati takva školarina.

Točka VI.

Materijalni troškovi nastave uvelike ovise o području u kojem se izvodi studijski program jer određena znanstvena područja zahtijevaju manje nastavne grupe, više resursa, a također i vrsta studijskog programa utječe na trošak izvođenja. Na primjer, vanjska suradnja na sveučilišnim studijima podrazumijeva nastavnike u znanstveno-nastavnim zvanjima koji imaju višu satnicu od vanjskih suradnika u nastavnim zvanjima koji sudjeluju u izvođenju

stručnih studija. Potrebno je naglasiti da je trošak studija u umjetničkom području specifičan jer se uglavnom izvodi kao mentorska nastava i znatan dio materijalnih troškova odlazi na troškove vanjske suradnje.

Uzevši u obzir i strateški cilj Republike Hrvatske za jačanjem prirodnog, biotehničkog, biomedicinskog i tehničkog područja, kao i sve navedeno, odnosno namjeru Vlade RH da uvede financiranje temeljeno na transparentnim i jasnim kriterijima te politiku Vlade RH da se oslobode participacije svi redoviti studenti koji upisuju prvi put prvu godinu studija, te redoviti studenti koji uspješno svladavaju svoje nastavne obveze odnosno ostvare 55 i više ECTS bodova, ovom odlukom predlaže se da se sredstva namijenjena za subvencije školarina i materijalne troškova ujedine i raspodjeljuju po visokim učilištima na način da se obračunavaju na temelju broja studenata koji ispunjavaju uvjete za oslobođenje od participacije u iznosu za pojedinog studenta sukladno sljedećoj tablici:

ZNANSTVENO/UMJETNIČKO PODRUČJE	STRUČNI STUDIJ	SVEUČILIŠNI STUDIJ
BIOMEDICINA	5.200,00 kn	6.000,00 kn
BIOTEHNIČKO	5.000,00 kn	5.600,00 kn
DRUŠTVENO	3.700,00 kn	4.300,00 kn
HUMANISTIČKO	3.900,00 kn	4.500,00 kn
INTERDISCIPLINARNO	3.900,00 kn	4.500,00 kn
PRIRODNO	5.200,00 kn	6.000,00 kn
TEHNIČKO	5.000,00 kn	5.600,00 kn
UMJETNIČKO	6.000,00 kn	7.500,00 kn

Ostatak sredstava potrebnih za materijalne troškove izvođenja nastave visoka učilišta ostvaruju participacijom u troškovima studija redovitih studenata koji manje uspješno ispunjavaju svoje nastavne obveze, kao i od izvanrednih studenata.

Točka VII.

Ovom točkom utvrđuje se način izračuna potrebnog iznosa subvencije.

Izračun broja studenata koji će na višim godinama studija imati pravo na subvenciju napravljen je na način da se iz broja studenata koji su u prethodnoj godini stekli 55 i više ECTS bodova oduzeo broj studenata koji su u toj godini završili studij. Projekcija za sljedeće godine pretpostavlja da će se broj studenata koji će stjecati 55 i više ECTS bodova svake godine povećavati za 5%.

Točka VIII.

Sukladno odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj: 123/03, 105/04, 174/04, 2/07 - OUSRH, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13 i 139/13, 101/14 - OjRUSRH i 60/15 - OUSRH) sveučilišta, veleučilišta i visoke škole mogu s ministarstvom nadležnim za visoko obrazovanje potpisati i višegodišnje ugovore o subvenciji participacije redovitih studenata u troškovima studija, u kojima se obvezno navode ciljevi subvencije, aktivnosti i rezultati za ostvarenje ciljeva, indikatori praćenja provedbe te dinamika dostave izvještaja o provedbi ugovora.

Točka IX.

Sredstva se dodjeljuju sveučilištu na temelju broja studenata i iznosa subvencije ovisno o studijskom programu, ali sveučilište autonomno određuje raspodjelu ukupnih sredstava prema sastavnicama.

Točka X.

Iako se sredstva dodjeljuju na temelju broja studenata, potrebno je definirati minimalnu razinu ukupnih sredstava po visokom učilištu vezano uz osnovne materijalne troškove.

Točka XI.

Sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su u Državnom proračunu RH za 2015. i projekcijama za 2016. i 2017. godinu (Narodne novine broj 148/14), Razdjelu 080 - Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Glavi 08006 Sveučilišta i veleučilišta u Republici Hrvatskoj, Programu 3705 - Visoko obrazovanje, Aktivnostima A621001, A621002, A621003, A621004, A621074, A621138, A621148, A621168 i A622122. Za 2015. godinu sredstva su osigurana na skupini računa 37 Naknade građanima i kućanstvima u ukupnom iznosu od 50.000.000,00 kuna na A622122. U projekciji za 2016. godinu ukupno je na navedenim aktivnostima osigurano 300.000.000,00 kuna i to na skupini računa 32 Materijalni rashodi 69.157.095,00 kuna, skupini 34 Financijski rashodi 183.134,00 kuna te skupini 37 Naknade građanima i kućanstvima 230.659.771,00 kuna. U projekciji za 2017. godinu ukupno je na navedenim aktivnostima osigurano 315.000.000,00 kuna i to na skupini računa 32 Materijalni rashodi 89.650.778,00 kuna, skupini računa 34 Financijski rashodi 558.901,00 kuna te 37 Naknade građanima i kućanstvima 224.790.321,00 kuna. Potrebna sredstva za provedbu ove Odluke također će biti planirana u 2018. godini, u ukupnom iznosu od 335.000.000,00 kuna, sukladno propisanim limitima. Ukupan iznos potrebnih sredstava za četiri proračunske godine iznosi 1.000.000.000,00 kuna.

Točka XII.

Za provedbu ove odluke zadužuje se Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta i Ministarstvo financija.

Točka XIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.